



ORIGINALES CIENTÍFICOS

POLÍTICAS PÚBLICAS DEPORTIVAS: MODELOS DE INTERVENCIÓN EN MUNICIPIOS DE MOZAMBIQUE

Gustavo Paipe¹, Esther Ubago Guisado², Sergio Rodríguez Cañamero²,
Jorge García Unanue², José Luis Felipe Hernández³, Artur Freitas⁴,
Leonor Gallardo⁴ y María José Carvalho⁵

Universidad Pedagógica. Mozambique.¹

Universidad de Castilla La-Mancha. Toledo. España.²

Universidad Europea de Madrid. España.³

Universidad de Castilla La-Mancha. Toledo. España.⁴

Universidad de Porto. Portugal⁵

RESUMEN

Objetivo: Teniendo en cuenta las competencias, la diversidad y complejidad de los municipios mozambiqueños desde el punto de vista de su clasificación, el presente estudio pretende identificar y caracterizar los modelos de intervención político-deportivos en los municipios de Mozambique. **Método:** Se recurrió al análisis documental y se aplicaron entrevistas semiestructuradas a 12 concejales de deporte de los municipios de las categorías A, B, C y D clasificados según criterios socioeconómicos, sociodemográficos y socioculturales. **Resultados:** Sugieren una carencia de programas y planes estratégicos para el deporte en los locales de trabajo, de residencia, en las fuerzas de defensa y seguridad en todos los municipios, y para el deporte en las instituciones de educación y formación apuntan a una intervención puntual en los municipios de las categorías B, C y D, y continuada en la categoría A. En relación al deporte de competición, no hay planes de intervención ni apoyo en municipios de categorías A y D, observándose apoyo en los B y C. **Conclusiones:** Los municipios presentan diferencias en la forma de intervención pero, de un modo general se puede inferir que por un lado, se inclinan por la definición de políticas deportivas acordes al “modelo de deporte para todos” y por otro, el deporte de elite no constituye una prioridad municipal, verificándose una intervención insustancial en este nivel. **Aplicación práctica de la investigación:** Presenta datos importantes sobre los modelos deportivos en municipios de Mozambique que pueden ser utilizados para la definición de mejores estrategias de intervención político-deportivas a nivel local.

PALABRAS CLAVE: Modelos de intervención; Competencias de los municipios; Política deportiva; Deporte y municipios.



PUBLIC SPORT POLICIES: INTERVENTION MODELS IN MUNICIPALITIES OF MOZAMBIQUE

ABSTRACT

Objective: Taking account the competencies, diversity and complexity of Mozambican municipalities in terms of categories, this study aims to identify and characterize the models for intervention in sport policies in municipalities of Mozambique. **Method:** A documental analysis were carried out and semi-structured interviews applied to 12 councillors of sport. The research has been conducted throughout the country by integrating municipalities of categories A, B, C and D ranked by socioeconomic, sociodemographic and sociocultural criteria. **Results:** They suggest a lack of programs and strategic plans regarding the sport in workplaces, residence, in the defence forces in all municipalities, and for sport in education and training institutions point to a timely intervention in the municipalities of category B, C and D, and continuous in Category A. Relative to competitive sport revealed lack of intervention plans in municipalities of categories A and D, and an assist in B and C. **Conclusions:** The municipalities differ in the form of intervention but in general, it can be inferred that on the one hand, are inclined to the definition of sports policies accord to sport for all model and in the other hand, elite sport is not a priority in the municipalities verifying a few and insubstantial intervention in these domains. **Practical application of the research:** The study provides important data on sports models adopted in municipalities of Mozambique that can be used by policy makers to define better strategies of political intervention in sports at local level.

KEYWORDS: Intervention models; Competencies of municipalities; Sports policy; Sports and municipalities.

Correspondencia: Gustavo Paipe Email: gustavopaipe@gmail.com

Historia del artículo: Recibido el 1 de septiembre de 2016. Aceptado el 15 de octubre de 2016

Los modelos de desarrollo deportivo corresponden a las opciones políticas asumidas en el proceso de desarrollo deportivo y pueden ser adoptadas a nivel central, regional y local. En la literatura (Plata Caballero, 2001; Oakley y Green, 2001; Carvalho, 2003; Green y Houlihan, 2005; Grix y Carmichael, 2012) se distinguen dos modelos fundamentales de intervención político-deportiva, por un lado, está el modelo centrado en una lógica de deporte para todos que busca responder a las necesidades plurales de los ciudadanos y por otro, un modelo fundamentado en acciones estratégicas enfocadas en el deporte de elite, que se describen a continuación.

El modelo de deporte para todos ha sido defendido por varios gobiernos desde fines de los años 60 y principios de los 70, y las principales convicciones y prioridades políticas defendidas son la creación de oportunidades para la práctica deportiva para todos los ciudadanos (Green, 2006). En este sentido, para que este modelo fuese aplicado, muchos gobiernos adoptaron medidas como la construcción de espacios e instalaciones deportivas públicas y de recreación con acceso para todos los ciudadanos (Houlihan y White, 2002).

Sin embargo, este modelo de desarrollo deportivo también tiene su base en diversos documentos internacionales¹ en donde los poderes públicos son llamados a su adopción y promoción. Así, este concepto es entendido como una práctica deportiva individual, sin vinculación a las asociaciones deportivas y está centrado en la promoción del bienestar y de la salud de las poblaciones, sin que ésta se sobreponga con las iniciativas de las federaciones, representando la universalidad del acceso al deporte con gran relevancia en las políticas públicas, sean a nivel central, regional y local (Plata Caballero, 2001; Januário, Sarmiento, y Carvalho, 2010).

Dado el carácter polisémico del concepto de deporte para todos, aquí se adopta la postura de Plata Caballero (2001) que lo divide en las siguientes 3 categorías:

Deporte en la escuela – tiene un carácter formativo y se basa en la educación física y en juegos predeportivos. Deporte integrador – tiene un carácter inclusivo y engloba el deporte adaptado, el deporte para la tercera edad y el deporte en los establecimientos correccionales. Deporte recreativo – es de carácter lúdico y en su participación se busca el placer y producir en el sujeto o en la sociedad, un movimiento de cambio positivo, de renovación, de revitalización de la mente y del cuerpo.

El deporte para todos constituye un vector importante para incrementar los niveles de la práctica deportiva de una determinada sociedad (Green, 2006), configurándose como una medida estructural del deporte de base que incorpora metas, objetivando así el desarrollo deportivo, la promoción de la salud y la educación para y por el deporte.

Ya el deporte de elite, esta intrínsecamente asociado al deporte federado o al deporte de rendimiento e implica fundamentalmente apoyar a un conjunto de atletas de alto nivel y muchos estados o gobiernos destinan una elevada cantidad de

1. European Charter of Sport for All (1975); European Charter of Sport (1992); United Nations Educational Scientific and Cultural Organization. (1978). International Charter of Physical Education, Physical Activity and Sport. 'Resolution 3/3.1/2 adopted by the General Conference at its twentieth session' in Vendôme. Updated at the 38th UNESCO General Assembly in November 2015.

recursos para el cumplimiento de este objetivo (Oakley y Green, 2001; Green y Houlihan, 2005).

En la perspectiva de Plata Caballero (2001), en el modelo de deporte de elite se integran el deporte de competición, el deporte de alto rendimiento y el deporte espectáculo.

En el deporte de competición – se enaltece el valor de la competición en la que el practicante centra su esfuerzo en una relación continúa y regular con una modalidad deportiva. Deporte de alto rendimiento – en este, el practicante busca el perfeccionamiento deportivo en una modalidad, cuya actividad es su profesión principal. Deporte espectáculo - igual que el de alto rendimiento, al cual se añaden diferencias cuantitativas en lo que se refiere a las compensaciones económicas y al elevado espectáculo deportivo valorizado por la implicación de espectadores en vivo o a través de los medios de comunicación de masas.

Houlihan y Green (2008), señalan que en los últimos 40 años la mayoría de los gobiernos han hecho inversiones considerables en este subsistema, pues este modelo permite una mayor visibilidad de los países en grandes eventos internacionales como los Juegos Olímpicos y los Campeonatos del Mundo. Los autores llaman la atención que para alcanzar estas proezas es necesario conjugar factores como: poseer programas de calidad para la identificación de talentos, contar con entrenadores altamente calificados, buen liderazgo en las organizaciones deportivas y buena administración en las instituciones del *Estado* con sinergias entre sus representantes desde los niveles central, regional y local.

Considerando las dos perspectivas de desarrollo deportivo, resulta evidente que defienden objetivos diferentes, no obstante, ningún sistema es capaz de sobrevivir aisladamente, por lo que se puede afirmar que están en constante interacción. A raíz de esta afirmación, la siguiente preocupación puede ser planteada: ¿Qué modelo debe ser empleado por los municipios mozambiqueños considerando sus atribuciones y competencias para el desarrollo deportivo? y ¿Qué modelo tendrá más sentido apoyar?

En Mozambique, la intervención municipal en el deporte está subordinada a sus atribuciones legales, y a la luz de la legislación local² una de ellas recae sobre la cultura, tiempos libres y deporte, no especificando las acciones que deben ser desarrolladas por dichas entidades.

En la senda de Carvalho (2003); Bento y Constantino (2012); Leber (2012); Carvalho, Menezes, y Paipe (2016), a los municipios se les exige una política de encuadramiento y defensa de los derechos de todos los ciudadanos y no una postura de direccionar recursos sólo a algunos grupos, pues, el deporte debe ser utilizado como un instrumento de promoción de estilos de vida saludables, de calidad de vida y de formación de valores para todos los residentes.

Así, los municipios como parte de la administración estatal son llamados a preocuparse por el desarrollo deportivo local. Sin embargo, en muchos países africanos, después de lograr sus respectivas independencias, el deporte pasó por un proceso de nacionalización manteniendo el modelo de desarrollo deportivo centralizado proveniente del periodo colonial (Andreff, 2006), siendo el *Estado* el principal responsable por las actividades deportivas.

2. Assembleia da República de Moçambique. (1997). Lei 2/97 de 18 de fevereiro: Quadro jurídico para a implantação das autarquias locais. *Boletim da República*, I Série, nº7, 2º Suplemento

Paipe, G. et al. (2017). Políticas públicas deportivas: Modelos de intervención en municipios de Mozambique. *Revista Española de Educación Física y Deportes*, 416, 21-34

En esta perspectiva, es importante decir que en Mozambique la educación física y el deporte tienen su base en la Constitución de la República de Mozambique (CRM) en los números 1 y 2 del artículo 93 que hacen referencia a la cultura física y el deporte, concerniendo al *Estado* su promoción a través de las instituciones deportivas y escolares³.

Para la puesta en práctica de este mandato constitucional, el gobierno Mozambiqueño ha adoptado un conjunto de medidas legislativas con vista a la creación de bases para el desarrollo del deporte y de un cuadro legal que vise el reconocimiento, la promoción y el estímulo de la sociedad civil a participar en el movimiento deportivo. Así, la ley del deporte⁴ establece el régimen jurídico de la actividad deportiva y consecuentemente el sistema deportivo nacional que clasifica la actividad deportiva en deporte para todos y deporte de rendimiento.

Esta ley considera el deporte para todos, el conjunto de actividades deportivas formal y selectiva, de formación, de competición, de rehabilitación física y mantención físico, practicadas en las organizaciones y clubes deportivos, incluyendo las iniciativas individuales, con el objetivo fundamental de masificación deportiva e incluye: i) el deporte practicado en los establecimientos de enseñanza y formación; ii) deporte en el trabajo; iii) deporte en las fuerzas de defensa y seguridad; iv) deporte en los locales de residencia.

El deporte de rendimiento, es entendido como un conjunto de actividades deportivas formal, selectiva, de formación y competición, practicadas en los clubes deportivos con el objetivo de superar los resultados y constituye un factor de promoción deportiva, en él se integra el deporte federado el cual se sustenta en dos criterios y normas establecidos por las respectivas federaciones internacionales, pudiendo ser no profesional o de alta competición, concerniéndole al *Estado* su promoción.

A la luz de la presente ley, el gobierno en coordinación con los municipios y demás entidades locales, asume responsabilidades en el ámbito deportivo para la definición de una política integrada de construcción, mantención, preservación, desarrollo y gestión de infraestructuras deportivas para la masificación y promoción de prácticas deportivas.

Analizando la legislación Mozambiqueña a la luz de la literatura internacional (Green y Oakley, 2001; Plata Caballero, 2001; Green y Houlihan, 2005; Houlihan y Green, 2008; Grix y Carmichael, 2012; Januário, Paípe, Pinto, y Carvalho, 2015) se constata que existen diferencias en relación a la terminología utilizada en los modelos para el desarrollo del deporte, considerando que en Mozambique se distinguen los modelos de deporte para todos y deporte de rendimiento, mientras que en la literatura internacional el deporte de rendimiento es parte del deporte de elite en conjunto con otros subsistemas.

Es por ello, que el presente estudio tiene como propósito principal, identificar y caracterizar los modelos municipales de intervención político-deportivos en los municipios de Mozambique.

3. Assembleia da República de Moçambique. (2004). Constituição da República de Moçambique de 22 de dezembro de 2004. *Boletim da República*. 1ª Série, nº 51.

4. Assembleia da República de Moçambique. (2002). Lei nº 11 de 12 março de 2002. Lei do Desporto. *Boletim da República*, I Série, nº10.

Participantes

Con el instrumento de recolección de datos aprobado por el consejo de ética de la Facultad de Deporte de la Universidad de Porto, cuyo número de proceso es *CEFADE 05.2015*, fueron seleccionados 12 concejales de deporte en 12 municipios con una experiencia en cargos de toma de decisiones entre 1 a 5 años. De los participantes, 25% tienen edades comprendidas entre 26 – 32 años; 41,7% entre 33- 40 años; 8,3% entre 41 – 48 años y 25% más de 49 años.

La selección de los municipios obedeció a dos criterios: (i) la respuesta a la invitación a participar en la investigación y, (ii) la localización geográfica de los municipios para que constituyeran una muestra representativa de cada región del país. Para tal efecto, se envió a todos los municipios, una carta de invitación con la descripción de los objetivos del estudio, junto a la declaración de consentimiento libre, la que posteriormente fue firmada por el investigador principal y el entrevistado (Schmidt, 2008).

En la tabla 1, se presentan las principales características de los municipios que respondieron a la invitación para participar en la presente investigación.

Tabla 1. Principales características de los municipios.

Nombre del municipio	Provincia	Categoría	Región	Habitantes
Beira	Sofala	B	Centro	431.583
Ciudad de Maputo	Maputo	A	Sul	1.194.121
Chimoio	Manica	C	Centro	238.088
Gondola	Manica	D	Centro	47.714
Ilha de Mozambique	Nampula	C	Norte	54.470
Manhiça	Maputo Provincia	D	Sul	65.341
Maxixe	Inhambane	D	Sul	108.824
Moatize	Tete	D	Centro	52.205
Nacala	Nampula	C	Norte	208.446
Nampula	Nampula	B	Norte	471.717
Pemba	Cabo Delgado	C	Norte	141.316
Quelimane	Zambézia	C	Centro	193.343

Como se puede consultar en el cuadro arriba, fueron incluidos municipios de todas las regiones de Mozambique, incluyendo un total de 9 provincias de las 11 que constituyen la estructura administrativa del país.

Con respecto a las categorías de los municipios, en Mozambique, el Ministerio de Administración Estatal y Función Pública (MAEFP) clasifica las áreas urbanas en base al desarrollo de los principales centros urbanos del país. Esta clasificación considera aspectos sociopolíticos, socioeconómicos, socioculturales y sociodemográficos.

De este modo, las ciudades y villas urbanas son clasificados en las siguientes categorías: A, B, C y D. El de tipo A incluye a Maputo, la capital del país; el de B, a las capitales de las provincias de Nampula, Sofala y más recientemente Matola,

y el C, a las otras capitales provinciales. Los municipios de tipo D, son pequeñas ciudades con poco desarrollo en todos los indicadores referidos (Assembleia da República de Moçambique, 1987).

Recolección de datos

El análisis documental constituyó una fuente primordial para la recolección de información que nos ha permitido comprender las atribuciones y competencias de los municipios en el ámbito deportivo dentro del cuadro legislativo nacional. En este sentido, fueron analizados la Constitución de la República de Mozambique, la Ley de deporte y la Ley 2/97 de 18 de febrero: Cuadro jurídico para la implantación de las municipalidades locales. A nivel internacional, fueron observados la Carta Internacional de la Educación Física, Actividad Física y el Deporte, y la Carta de la CPLP – Comunidad de los Países de Lengua Portuguesa (Veal y Darcy, 2014).

Se realizaron entrevistas semiestructuradas, validadas por un cuerpo de 5 peritos, constituido por 3 españoles y 2 portugueses (profesores universitarios e investigadores con más de 10 años de experiencia y adscritos en centros de investigación de reconocido mérito). La entrevista estaba compuesta por dos categorías: (i) Desarrollo del deporte con dos subcategorías, deporte para todos y deporte de elite respectivamente y (ii) Oferta deportiva municipal.

Las entrevistas fueron realizadas en la oficina de los concejales con una duración mínima de 31 minutos y un máximo de 75, y registradas en grabación audio digital con una grabadora *Philips*, modelo LFH0615, número de serie VR12000034213 y transcritas fielmente en formato *rft* “Rich Text Format” con ayuda del programa para transcripciones *Scribe versión 4.01*®, siendo los textos procesados y analizados posteriormente.

Análisis de los datos

Una vez transcritas las entrevistas, se siguió el proceso de interpretación a través del análisis de contenido, pasando por el proceso de codificación de los datos recolectados como códigos y unidades de codificación para su posterior análisis (Bardin, 2014). Los códigos son recortes del texto de los entrevistados que permiten la representación de su contenido o de la expresión, susceptible a esclarecer al investigador una descripción exacta de las características pertinentes del constructo analizado, y la unidad de codificación representa el segmento o palabra del mensaje que permite la interpretación exacta de los códigos (Flick, 2002).

El proceso de codificación fue realizado con el programa para análisis cualitativo *Atlas-ti versión 6.0 for Windows*® por el investigador principal y otro investigador secundario para eliminar los posibles efectos de una mala interpretación personal de las respuestas (Patton, 2002).

RESULTADOS

El análisis de los documentos internacionales reveló que la educación física y el deporte son derechos fundamentales cuyas estrategias políticas de intervención

deben ser promovidas por los gobiernos, sean centrales, regionales o locales. En relación a los documentos nacionales no queda claro cuáles son las competencias de los municipios en el ámbito deportivo, resumiéndose en la provisión de espacios para la práctica de actividades deportivas en sus planes rectores y planes de urbanización en general.

En la figura 1, se presenta el árbol estructural referente al proceso de codificación de la categoría desarrollo del deporte.

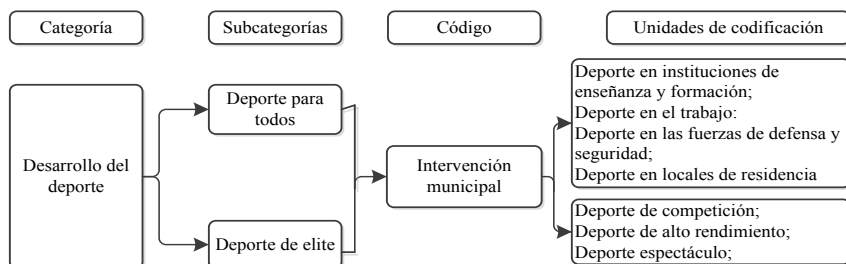


Figura 1. Árbol estructural de la categoría Desarrollo del Deporte

Con respecto al deporte para todos, los resultados sugieren una falta de programas y planes estratégicos específicos en las categorías de deporte en locales de trabajo, en las fuerzas de defensa y seguridad, y en los locales de residencia en todos los municipios. En relación al deporte en instituciones de enseñanza y formación, sugieren una intervención puntual en los municipios de categoría B, C y D, y continuada en el de categoría A.

ETG.rtf - 3:12 [nosotros incentivamos el deporte para todos] (14:14) (Super)
Codes: [Intervención municipal en el deporte]

En relación al deporte de elite⁵ los resultados señalan una falta de planes específicos de intervención municipal en el deporte de competición en municipios de categoría A y D, a diferencia de los municipios de categoría B y C que aún sin planes específicos, dan apoyo al deporte de este nivel.

ETC.rtf - 2:9 [apoyamos los clubes deportivos...] (17:17) (Super)
Codes: [Intervención municipal en el deporte]

En relación al deporte de rendimiento y deporte espectáculo, los resultados reflejan unanimidad por parte de los entrevistados con respecto a que poco o casi ningún tipo de intervención es realizada.

ET.Moa.rtf - 8:55 [no hacemos ninguna inversión...] (81:81) (Super)
Codes: [Intervención municipal en el deporte]

5. Asumido como deporte de rendimiento en Mozambique

En la figura 2, se presenta la codificación referente a la categoría oferta deportiva municipal, en la cual emergieron como principales códigos las actividades ofrecidas, los programas de inclusión y los apoyos atribuidos por los municipios a las entidades locales.

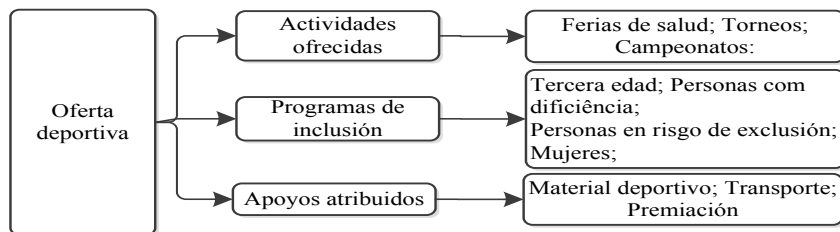


Figura 2. Árbol estructural de la categoría oferta deportiva municipal

En cuanto a la oferta deportiva dirigida al deporte para todos, los resultados señalan que las actividades ofrecidas están centradas en la organización de ferias de salud, torneos y campeonatos de diferentes modalidades de forma puntual en días festivos de cada municipio.

ETC.rf - 2:26 [hacemos ferias, campeonatos en prole a fechas conmemorativas...] (38:38) (Super) Codes: [Actividades ofrecidas]

En relación a los programas de inclusión, los resultados revelan que no existen programas de inclusión para la tercera edad, personas con discapacidad, en riesgo de exclusión social y para mujeres.

ETB.rf - 1:61 [no existen programas de inclusión...] (51:51) (Super)
Codes: [Programas de inclusión]

Con respecto a la oferta deportiva para la categoría de deporte de elite, los resultados indican que la intervención municipal se reduce al apoyo mediante material deportivo, transporte para la participación en las competiciones y premiaciones.

P12: ET_Q.rf - 12:33 [nosotros incentivamos algo] (35:35) (Super)
Codes: [Apoyos atribuidos]

DISCUSIÓN

La mejor forma de definir un modelo de intervención político-deportiva es indicando su finalidad esencial y las opciones estratégicas para su implementación (Faria, Sobral, Constantino, Sardinha, y Carvalho, 2006). En este sentido, y de acuerdo a la realidad expuesta, en municipios de Mozambique el deporte para todos constituye el principal modelo de intervención municipal con un mayor énfasis en la vertiente de deporte en las instituciones de enseñanza y formación.

Estos resultados corroboran los encontrados en las investigaciones realizadas por Januário et al. (2010); Leber (2012); Vos, Vandermeerschen, y Scheerder (2016), en las cuales se comprobó que había una apuesta municipal en

esta línea, y su tarea primordial consistía en la coordinación y regulación del deporte para todos.

En este punto, es relevante señalar que la puntual intervención de los municipios de categoría B, C y D en la categoría de deporte en las instituciones de enseñanza y formación está justificada por el hecho de que en Mozambique esta línea está bajo la tutela del Ministerio de Educación y Desarrollo Humano (MINEDH), estando en proceso la transferencia de las escuelas hacia los municipios y solo el municipio de categoría A ha cumplido con las exigencias para que ello ocurra (Ministério de Educação e Desenvolvimento Humano, 2012).

Esta acción es corroborada por Wicker, Breuer, y Pawlowski (2009), quienes sostienen que se si pretende tener una población sana, activa y menos sedentaria, será fundamental la implementación de políticas y construcción de instalaciones deportivas que estimulen la realización de actividades físicas y deportivas con carácter regular en edades tempranas, y es reforzada por Pereira (2009) al aseverar que el poder local es el que más contribuye para garantizar una oferta deportiva a este grupo de ciudadanos, lo que favorece la participación deportiva y consecuentemente al desarrollo del deporte para todos debido a la acción proactiva de estas entidades.

En relación al deporte en las fuerzas de defensa y seguridad, y al deporte en los locales de trabajo, la falta de intervención municipal parece que está justificada por ley, ya que su integración en las respectivas instituciones y empresas⁶ es de su responsabilidad, siendo que el gobierno sólo debe preverlo en la ley.

Con respecto a la oferta deportiva, la falta de programas de actividades para diferentes grupos está justificada por el escaso abordaje que se hace en estos dominios en la realidad deportiva Mozambiqueña y en los municipios en general, lo que es reforzado por Carvalho, Januário, y Paipe (2015), quienes concluyeron que en Mozambique, la intervención municipal en el ámbito deportivo era muy frágil y presentaba poca diversidad en los programas de actividad física y deportiva.

No obstante la realidad identificada, los municipios al elaborar y definir sus programas de intervención municipal en el deporte para todos deben adoptar una visión integradora del deporte como foco principal de la promoción de la salud, de la educación e inclusión social, pues de acuerdo a la literatura especializada, el deporte constituye un vehículo de formación de valores como la solidaridad, el trabajo en equipo y una convivencia pacífica que son imprescindibles para la formación integral del ser humano (Bento, 1998; Sérgio, 2001; Luna Quesada, 2014; Lake, 2015).

En relación al deporte de elite, la variante de deporte de competición constituye un foco de intervención en algunos municipios (B y C) y en otros no (A y D). Estas diferencias están asociadas a la realidad de cada municipio, pues en el de categoría A hay un número elevado de clubes que existen desde el periodo colonial, siendo difícil prestar el debido apoyo (Domingos, 2006), y los de categoría D son municipios de ciudades pequeñas y su productividad económica es muy baja inclusive para su propio sustento (World Bank Staff, 2008).

En el caso de los municipios de categoría B y C, la intervención en el deporte de competición, está asociada al hecho de existieren clubes emblemáticos y en nú-

6. Artigos 10 e 11 da lei do desporto. Assembleia da República de Moçambique. (2002). Lei nº 11 de 12 março de 2002. Lei do Desporto. *Boletim da República*, I Série, nº10.

mero reducido en estos municipios que perduran desde el período colonial hasta la actualidad (Graziano, Pessula, y Tembe, 2008), los cuales compiten en la primera división en la mayoría de las modalidades deportivas practicadas en el país y que hasta determinado punto estos clubes terminan siendo símbolos emblemáticos que engrandecen el nombre del municipio. Estos resultados corroboran los hallazgos del estudio de Paipe (2013) en el cual se constató que el municipio apoyaba el deporte de competición a través de materiales deportivos y gastos como el transporte siempre que fuera solicitado.

En esta línea, los resultados se distancian con los encontrados por Januário et al. (2010), el cual concluyó que la totalidad de los municipios respaldaban el deporte de competición con subsidios y materiales deportivos. Igualmente, Alm (2016) encontró resultados diferentes pues en su estudio la totalidad de los municipios auxiliaban a los clubes deportivos locales mediante el pago de sueldos y facilitaban la infraestructura para la realización de actividades deportivas.

En relación a falta de apoyo para el deporte de rendimiento y el espectáculo deportivo, consideramos que esta situación puede estar asociada a la falta de recursos financieros que caracteriza los municipios Mozambiqueños (World Bank Staff, 2008). Resultados similares fueron encontrados en el estudio realizado por Xavier y Mutemba (2014), en el cual verificaron que en los municipios analizados no había ningún presupuesto específicamente destinado a la implementación de actividades deportivas en general.

Del mismo modo, los estudios de Houlihan y Green (2008); Shilbury, Sotiriadou, y Green (2008), se apartan de los resultados de la presente investigación, dado que concluyeron que invertir en el deporte de elite y en todas sus variantes era una práctica enraizada en diversas entidades locales que analizaron.

De este modo, verificamos que independientemente de las categorías, por un lado los municipios de Mozambique coinciden en fomentar el desarrollo deportivo para la masificación deportiva en el sentido de corresponder y dar respuesta a las necesidades de sus residentes, por otro lado aún se nota una intervención insustancial en el deporte de elite.

Esta política es sustentada por Pereira (2009), quien defiende que el deporte de elite debe tener su base en los clubes y en las asociaciones deportivas, recayendo a los municipios solo el papel de complementarlos, según las necesidades de oferta deportiva, pero sin sobreponerse al movimiento asociativo, pues el surgimiento de nuevas expresiones y tipos de práctica de la actividad física y deportiva, requieren una mayor exigencia por parte de las personas junto a los poderes políticos para que prioricen políticas deportivas que tengan al ciudadano como su centro de atención.

CONSIDERACIONES FINALES Y RECOMENDACIONES

Considerando que las atribuciones y competencias legales en el ámbito deportivo son comunes para todos los municipios, podríamos esperar una armonización de las políticas deportivas llevadas a cabo a nivel local, sin embargo, los municipios presentan diferencias en la forma de intervención político-deportiva, aunque de un modo general se puede inferir que por un lado coinciden en políticas deportivas basadas en el modelo de deporte para todos y por otro lado, el deporte de elite no

constituye un foco de intervención en los municipios de categoría A y D, verificándose aún una tenue intervención en los municipios de categoría B y C.

De este modo, entendemos que independientemente de la adopción de un modelo de desarrollo deportivo u otro, los municipios deben definir políticas que promuevan un equilibrio progresivo entre ambos, ya que uno constituye la base y el otro la cima hacia la que los practicantes provenientes de la base podrían ser direccionados, lo que va a permitir una renovación constante del sistema deportivo. Estas políticas deben estar asentadas en el principio de generalización de la práctica de la actividad física y el deporte como derecho fundamental y como un instrumento esencial para la mejora de la condición física, de la calidad de vida y de la salud de todos los ciudadanos.

Para ello es necesario la adopción de programas que consideren: i) Crear espacios públicos aptos para la actividad física como parques, ciclo vías, paseos peatonales urbanos, entre otros; ii) Promover una integración de la actividad física y el deporte en los hábitos de vida cotidianos de los ciudadanos, así como la adopción de estilos de vida activa a través de programas continuos destinados a diversos grupos de ciudadanos.

APLICACIÓN PRÁCTICA

El presente estudio presenta datos importantes sobre los modelos deportivos utilizados en municipios de Mozambique que pueden ser utilizados por los responsables políticos para la definición de mejores estrategias de intervención político-deportivas a nivel local, así como para la mejora de las formas de intervención en los modelos identificados.

Esta investigación constituye un aporte primordial en el contexto de análisis de las políticas deportivas locales a nivel africano y en particular para Mozambique en donde escasean las investigaciones en esta temática.

REFERENCIAS

- Alm, J. (2016). Swedish municipalities and competitive sport's stadium requirements: competing or mutual interests? *International Journal of Sport Policy and Politics*, 1-18. doi:10.1080/19406940.2016.1189446
- Andreff, W. (2006). Sport in developing countries. In W. Andreff, J. Borland, & S. Szymanski (Eds.), *Handbook on the economics of sport* (pp. 308-315). Cheltenham: Edward Elgar.
- Assembleia da República de Moçambique. (1987). Resolucao nº 7/87 de 25 de abril de 1987 que determina as cidades da República Popular de Mocambique. *Boletim da República*, I Série, nº 16.
- Bardin, L. (2014). *Análise de conteúdo* (Reimpressão da Edição Revista e Atualizada de 2009 ed.). Lisboa: Edições 70.
- Bento, J. (1998). *Desporto e humanismo. O campo do possível*. Rio de Janeiro: Editora da Universidade do Estado do Rio de Janeiro.
- Bento, J., y Constantino, J. M. (Eds.). (2012). *Desporto e Municípios , políticas, práticas e programas*. Lisboa: Visão e Contextos.
- Carvalho, M. J. (2003). Direito do Desporto no Município: as principais referências normativas. *Revista Portuguesa de Ciências do Desporto*, 3, 14 - 18.
- Carvalho, M. J., Januário, C., y Paipe, G. (2015). O direito fundamental ao desporto: Políticas de implementação em municípios de Portugal e Moçambique». In A. Millán Garrido & L. Cervantes Liñan

- (Eds.), *Anuario Iberoamericano de Derecho Deportivo* (Vol. Año 3, pp. 83 - 100). Perú: Universidad Inca Garcilaso de la Vega.
- Carvalho, M. J., Menezes, V., y Paipe, G. (2016). O direito ao desporto como direito fundamental nos países de língua portuguesa. In K. L. Pachot Zambrana (Ed.), *El Derecho del deporte en Iberoamérica. Desafíos y experiencias nacionales en el siglo XXI* (pp. 100 - 117). Santiago de Cuba.
- Domingos, N. (2006). Futebol e colonialismo, dominação e apropriação: Sobre o caso Moçambicano. *Análise Social, XLI* (179), 397-416.
- Faria, A., Sobral, F., Constantino, J., Sardinha, L., y Carvalho, M. (2006). *Desporto Português: Do estado do problema ao problema do estado*. Lisboa: Livros Horizonte.
- Flick, U. (2002). *Métodos qualitativos na investigação científica*. Lisboa: Monitor-Projetos e Edições.
- Graziano, A., Pessula, P., y Tembe, V. (2008). *O passado, o presente e as perspectivas para o desenvolvimento do desporto em Moçambique*. Maputo.
- Green, M. (2006). From 'sport for all' to not about 'sport' at all?: Interrogating sport policy interventions in the United Kingdom. *European Sport Management Quarterly*, 6 (3), 217-238.
- Green, M., y Houlihan, B. (2005). *Elite sport development: Policy learning and political priorities*. London and New York: Routledge
- Green, M., y Oakley, B. (2001). Elite sport development systems and playing to win: uniformity and diversity in international approaches. *Leisure Studies*, 20 (4), 247-267. doi:10.1080/02614360110103598
- Grix, J., y Carmichael, F. (2012). Why do governments invest in elite sport? A polemic. *International Journal of Sport Policy and Politics*, 4 (1), 73-90. doi:10.1080/19406940.2011.627358
- Houlihan, B., y Green, M. (2008). *Comparative elite sport development. Systems structures and public policy*. London: Elsevier.
- Houlihan, B., y White, A. (2002). *The politics of sports development: development of sport or development through sport?* London and New York: Routledge.
- Januário, C., Paipe, G. P., Pinto, E. R., y Carvalho, M. J. (2015). Políticas públicas deportivas: Guimarães, Ciudad Europea del Deporte 2013. *Revista Española de Educación Física y Deportes* (408), 73-84.
- Januário, C., Sarmento, J. P., y Carvalho, M. J. (2010). Políticas públicas desportivas: “Desporto para todos” vs “desporto de elite”. *Revista Portuguesa de Ciências do Desporto*, 10 (3), 31 - 48.
- Lake, R. J. (2015). Sport and social exclusion in global society, by Ramon Spaaij, Jonathan Magee and Ruth Jeanes. *International Journal of Sport Policy and Politics*, 8 (2), 341-343. doi:10.1080/19406940.2015.1024158
- Leber, R. (2012). Municipalities as sports multipliers. *Journal of Social Sciences*, 8 (1), 29-32.
- Luna Quesada, J. (2014). La transversalidad del deporte con la educación, la salud y la integración social de las personas marginadas: Su consideración en la legislación Andaluza y su traslación a los servicios deportivos municipales en Andalucía. *Revista Intercontinental de Gestão Desportiva*, 4 (Suplemento 1), 65 - 105.
- Ministério de Educação e Desenvolvimento Humano. (2012). *Plano Estratégico da Educação 2012 - 2016*. Maputo: Ministério da Educação de Moçambique.
- Oakley, B., y Green, M. (2001). The production of Olympic champions: International perspectives on elite sport development systems. *European Journal for Sports Management*, 83-105.
- Paipe, G. (2013). *Políticas públicas desportivas e gestão do desporto municipal: Estudo do caso do município da Cidade da Beira, Moçambique*. Porto: Gustavo Paipe.
- Patton, M. Q. (2002). *Qualitative research and evaluation methods* (3 ed.). London: Sage Publications.
- Pereira, E. B. (2009). O poder local: As câmaras municipais e o desporto. In J. Bento & J. Constantino (Eds.), *O Desporto e o estado. Ideologias e práticas* (pp. 109 - 131). Porto: Edições Afrontamento.
- Plata Caballero, N. (2001). *Los servicios públicos deportivos*. Madrid: Univesidad Europea: CEES Ediciones. Instituto Andaluz del Deporte.
- Schmidt, M. S. (2008). Aspectos éticos nas pesquisas qualitativas. In L. Z. Guerriero, M. S. Schmidt, y F. Zicker (Eds.), *Ética nas pesquisas em ciências humanas e sociais na saúde* (pp. 47 - 52). São Paulo: Aderaldo & Rothschild Editores.
- Sérgio, M. (2001). *Algumas teses sobre o desporto*. Lisboa: Compendium.
- Shilbury, D., Sotiriadou, K., y Green, B. C. (2008). Sport development. Systems, policies and pathways: An introduction to the special issue. *Sport Management Review*, 11 (3), 217-223.
- Veal, A. J., y Darcy, S. (2014). *Research methods in sport studies and sport management. A practical Guide*. Londn and New York: Routledge, Taylor & Francis Group.
- Vos, S., Vandermeerschen, H., y Scheerder, J. (2016). Balancing between coordination, cooperation and competition? A mixed-method approach for assessing the role ambiguity of local sports authorities. *International Journal of Sport Policy and Politics*, 1-17. doi:10.1080/19406940.2015.1123756
- Paipe, G. et al. (2017). Políticas públicas deportivas: Modelos de intervención en municipios de Mozambique. *Revista Española de Educación Física y Deportes*, 416, 21-34

- Wicker, P., Breuer, C., y Pawlowski, T. (2009). Promoting Sport for All to Age-specific Target Groups: the Impact of Sport Infrastructure. *European Sport Management Quarterly*, 9 (2), 103-118. doi:10.1080/16184740802571377
- World Bank Staff. (2008). Finanzas públicas autárquicas. In Associação Nacional dos Municípios de Moçambique (Ed.), *Desenvolvimento Municipal em Moçambique. Lições da primeira década* (pp. 100 - 122). Maputo: Associação Nacional dos Municípios de Moçambique,.
- Xavier, B. J., y Mutemba, A. (2014). A gestão de políticas públicas desportivas: Caso dos municípios de Mocambique. *Revista Portuguesa de Ciências do Desporto* (S1A/S1R), 341-341.